

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

Нижегородский институт управления — филиал РАНХиГС  
Кафедра конституционного и муниципального права

УТВЕРЖДЕНА  
решением кафедры конституционного  
и муниципального права  
Протокол от «14» сентября 2018 № 2

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА  
КАНДИДАТСКОГО ЭКЗАМЕНА

по направлению подготовки  
40.06.01 «Юриспруденция»

Конституционное право; конституционный судебный процесс;  
муниципальное право  
(направленность (профиль/специализация))

Исследователь. Преподаватель-исследователь  
квалификация (степень)

очная, заочная  
форма обучения.

Нижегород, 2018

Автор-составитель:

профессор, доктор экономических наук, Головин Е.Г.

Заведующий кафедрой:

конституционного и муниципального права,

кандидат юридических наук, доцент

Большакова В.М.

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Цель и задачи программы кандидатского экзамена.....	4
2. Содержание программы кандидатского экзамена.....	7
3. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по программе кандидатского экзамена .....	38
4. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы кандидатского экзамена.....	45

## **1. Цель и задачи программы кандидатского экзамена**

Программа кандидатского экзамена по специальности 12.00.02 - «конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» разработана на кафедре конституционного и муниципального права на основе программы 40.06.01, «Юриспруденция» и рекомендована для подготовки к сдаче кандидатского экзамена аспирантам и соискателям кафедры.

Кандидатский экзамен по специальной дисциплине является составной частью аттестации научных и научно-педагогических кадров. Сдача экзамена обязательна для присуждения ученой степени кандидата юридических наук. Целью экзамена является установление глубины профессиональных знаний соискателя ученой степени, уровня подготовленности к самостоятельной научно-исследовательской работе.

Кандидатский экзамен по специальной дисциплине сдается по программе, состоящей из двух частей: типовой программы-минимума по специальности, одобренной экспертным советом Высшей аттестационной комиссии Министерства образования РФ и дополнительной программы, разрабатываемой кафедрой.

Предлагаемая программа имеет целью содействовать приобретению глубоких и упорядоченных знаний в области конституционного права и муниципального права в системе современного юридического образования. Задачей программы является оказание помощи аспирантам в выработке навыка восприятия права как неотъемлемого в прошлом и настоящем элемента культуры социального общения. Программа нацелена также на повышение их интереса к изучению кризисных периодов в истории учреждений государственной

власти и к особой роли правовой культуры и законов в преодолении застойных или разрушительных тенденций.

Основными задачами аспирантов, изучающих конституционное, муниципальное право и конституционный судебный процесс являются:

- усвоение специфики конституционно-правового регулирования общественных отношений на федеральном уровне и в субъектах Российской Федерации;

- умение самостоятельно исследовать конституционно-правовые институты зарубежных стран и анализировать их реализацию в практической деятельности субъектов конституционно-правовых отношений;

- глубокое и всестороннее изучение методологических основ, категорий и принципов конституционного и муниципального права;

- формирование глубоких знаний об общих принципах организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах;

- умение юридически грамотно квалифицировать факты и обстоятельства, являющиеся основанием для возникновения, изменения и прекращения конституционных и муниципально-правовых отношений;

- разработка правовых документов, осуществление правовой экспертизы конституционно-правовых и муниципально-правовых актов, подготовка квалифицированных юридических заключений.

В результате подготовки аспиранты и соискатели должны свободно ориентироваться в действующем законодательстве, правильно понимать и толковать нормы конституционного права; приобрести знания об идеях конституционного развития России; определить актуальные проблемы государственного и общественного устройства в

РФ, теории и практики правового статуса личности в РФ, развития российской государственности.

## **2. Содержание программы кандидатского экзамена**

### **Тема 1. Конституционное право как отрасль права, ее место в системе российского права.**

Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли российского права. Конституционное право – область публичного права. Характерные черты общественных отношений, составляющих предмет отрасли конституционного права. Критерии их единства. Дискуссия о наименовании отрасли. Дискуссия о наличии конституционного (уставного) права субъектов РФ. Конституционно-правовые нормы, их особенности и виды. Нормы Конституции – важнейшие нормы конституционного права Российской Федерации. Конституционно-правовые институты. Конституционно-правовые отношения, их понятие и виды. Субъекты конституционно-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения конституционно-правовых отношений. Источники конституционного права Российской Федерации. Система конституционного права Российской Федерации: понятие и критерии ее построения.

Конституционно-правовая ответственность: понятие и особенности. Соотношение конституционно-правовой и других видов юридической ответственности, их использование для защиты конституционно-правовых отношений. Основания и субъекты конституционно-правовой ответственности. Процедурные формы применения конституционно - правовой ответственности. Санкции. Проблемы повышения эффективности конституционно-правовой ответственности. Место и роль конституционного права в системе права Российской Федерации.

Значение конституционного права для других отраслей права Российской Федерации, его ведущая роль. Тенденции развития конституционного права Российской Федерации на современном этапе. Понятие и предмет науки конституционного права Российской Федерации.

Система науки конституционного права Российской Федерации, соотношение с системой одноименной отрасли. Источники науки конституционного права. Основные задачи и функции науки конституционного права. Место науки конституционного права в системе юридических наук.

Методология науки конституционного права. Основные этапы становления и развития науки конституционного (государственного) права в России. Роль науки конституционного права в решении проблем укрепления российской государственности.

Значение изучения конституционного права Российской Федерации для подготовки юристов.

## **Тема 2. Общее учение о конституции. Конституция Российской Федерации и ее развитие**

Понятие, сущность, юридическая природа конституции. Конституция и конституционализм – соотношение понятий. Основные этапы развития российской конституции. Реформы конституционного характера в России начала XX века. Первые советские акты конституционного значения. Конституция РСФСР 1918 года, ее роль в формировании государственного права нового социалистического государства. Предпосылки принятия Конституции РСФСР 1925 года, ее значение для дальнейшего развития институтов государственного права. Характерные черты и основные особенности конституций РСФСР 1937 года и 1978 года как источников государственного (конституционного)



права. Конституционная реформа в России 1989 – 1992 годов. Разработка и принятие Конституция Российской Федерации 1993 года. Различные концепции Конституции и их отражение в конституционных 14 проектах. Конституционное совещание. Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года. Конституция Российской Федерации – важнейший юридический акт и политический документ. Значение Конституции Российской Федерации для построения в России демократического правового государства и формирования гражданского общества. Основные черты и юридические свойства Конституции Российской Федерации. Структура Конституции, особенности и значение ее преамбулы, заключительных и переходных положений.

### **Тема 3. Конституционный строй Российской Федерации и его основы**

#### **Понятие конституционного строя и его основ.**

Гражданское общество как неотъемлемый атрибут конституционного строя. Роль конституционного права в становлении и развитии конституционного строя в России. Основы конституционного строя – фундамент единства российской государственности. Юридическая сила и место норм, закрепляющих основы конституционного строя, в системе конституционного права Российской Федерации. Человек, его права и свободы как высшая конституционная ценность.

Конституционные основы государственности Российской Федерации. Народовластие как основа демократического характера государства.

Конституционное закрепление России как федеративного государства. Особенности Российской Федерации, отличающие ее от других федераций. Субъекты в составе Российской Федерации, их виды и особенности. Российский федерализм как форма разрешения

национального вопроса в многонациональном государстве и как форма демократизации и рационализации управления государством. Принципы федеративного устройства Российской Федерации, обусловленные ее демократической сущностью.

Конституционное закрепление Российской Федерации как правового государства. Признание Российской Федерацией общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации составной частью своей правовой системы. Юридические, социальные, экономические и другие условия, необходимые для реального воплощения в Российской Федерации принципов правового государства.

Принцип разделения властей – конституционная основа осуществления государственной власти в Российской Федерации. Его становление, развитие и конституционное закрепление. Место президентской власти в системе разделения властей.

Конституционное закрепление Российской Федерации как социального государства.

Характерные черты Российской Федерации как государства, имеющего «смешанную» республиканскую форму правления.

Понятие суверенитета Российской Федерации, конституционная форма его закрепления как основы конституционного строя. Конституционные основы общественно-политической, социально-экономической и духовно-культурной деятельности в Российской Федерации.

Конституционные основы общественно-политической деятельности. Принцип политического многообразия и его роль в осуществлении демократии в Российской Федерации.

Конституционные основы духовно-культурной деятельности.

#### **Тема 4. Основы правового статуса личности**

Понятие и конституционное закрепление основ правового статуса личности. Принципы правового статуса человека и гражданина, их общая характеристика. Международные акты о правовом статусе человека и гражданина. Развитие концепции прав человека в конституционном законодательстве России. Гражданство Российской Федерации. Понятие и принципы гражданства. Развитие законодательства о российском гражданстве. Гражданство как правовое состояние и как конституционно-правовой институт. Соотношение гражданства с конституционным статусом личности. Основания и порядок приобретения гражданства. Прекращение гражданства. Порядок изменения гражданства детей и недееспособных лиц. Гражданство детей при усыновлении (удочерении). Порядок решения дел о гражданстве. Полномочные органы, ведающие делами о гражданстве. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации. Разрешение споров по вопросам гражданства Российской Федерации.

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации. Порядок предоставления Российской Федерацией политического убежища. Правовой статус соотечественников. Основные направления миграционной политики Российской Федерации. Конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина в Российской Федерации.

Понятие и соотношение категорий: права и свободы; права и обязанности; свобода и ответственность; права человека и права гражданина. «Поколения» прав человека. Права человека и право наций на самоопределение. Суверенитет личности. Понятие, юридическая природа и основные классификации конституционных прав, свобод и

обязанностей. Личные (гражданские) права и свободы: понятие и содержание. Политические права и свободы граждан Российской Федерации. Экономические, социальные и культурные права.

Конституционные обязанности граждан Российской Федерации. Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Понятие и виды гарантий прав и свобод человека и гражданина. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина. Президент Российской Федерации как гарант прав и свобод человека и гражданина. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его функции, порядок назначения, статус, полномочия. Деятельность иных государственных органов как гарантия защиты прав и свобод человека и гражданина. Деятельность органов местного самоуправления, общественных объединений как гарантии прав и свобод человека и гражданина. Самозащита прав и свобод человека и гражданина.

Международные гарантии прав и свобод человека и гражданина. Право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод. Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года и Протоколы к ней. Пределы реализации прав и свобод человека и гражданина. Конституционно-правовое регулирование допустимых ограничений прав и свобод человека и гражданина. Правовые позиции Конституционного Суда РФ о правах человека и их гарантиях.

## **Тема 5. Федеративное устройство России Основные этапы становления и развития федеративного устройства Российской Федерации**

Провозглашение Российской республики федеративным государством. Особенности становления Российской Федерации на

начальном этапе. Статус РСФСР как союзной республики в составе бывшего Союза ССР. Особенности правового статуса субъектов РСФСР: автономной республики, автономной области, национального (автономного) округа. Реформирование РСФСР в 1990-1992 гг. Федеративный договор от 31 марта 1992 г. и его значение. Конституционное изменение принципов ее федеративного устройства и состава субъектов. Правовая природа и конституционные принципы федеративного устройства Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Российской Федерации. Состав Российской Федерации. Основные черты, характеризующие конституционно-правовой статус Российской Федерации. Суверенитет Российской Федерации. Конституционные гарантии суверенитета Российской Федерации. Территориальное единство Российской Федерации. Правовой статус территории Российской Федерации и ее границ. Единое гражданство Российской Федерации. Общие для Федерации органы государственной власти. Единая система права. Экономическая основа суверенитета Российской Федерации. Федеральная государственная собственность и ее объекты. Единая денежная и кредитная система. Единые Вооруженные Силы Российской Федерации. Государственный язык Российской Федерации. Декларация о языках народов России. Закон о языках народов Российской Федерации. Государственные символы Российской Федерации. Государственный флаг Российской Федерации. Государственный герб Российской Федерации. Государственный гимн Российской Федерации. Закон о статусе столицы Российской Федерации. Предметы ведения Российской Федерации и их классификация. Принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Предметы ведения Российской Федерации в сферах государственного, экономического и социально-

культурного строительства, внешних сношений и защиты государственного суверенитета Российской Федерации. Порядок принятия в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта Российской Федерации. Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации в межгосударственных объединениях. Конституционно-правовые основы национальной и региональной политики в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус коренных малочисленных народов. Национально-культурная автономия: понятие, система, порядок учреждения и регистрации. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в обеспечении конституционных основ федеративного устройства России. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Закрепление конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации в нормативных правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Виды субъектов Российской Федерации. Особенности отдельных видов субъектов Российской Федерации. Республика как субъект Российской Федерации.

Порядок изменения статуса субъекта Российской Федерации. Порядок изменения границ между субъектами Российской Федерации

Виды административно-территориальных единиц. Порядок решения вопросов административно-территориального устройства. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления.

## **Тема 6. Система органов государственной власти и местное самоуправление в Российской Федерации**

Конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации. Понятие и основные признаки государственного органа. Система и виды органов государственной

власти в Российской Федерации. Конституционные основы их классификации. Федеральные органы государственной власти. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Конституционно-правовое регулирование их организации и деятельности Государственные органы, не являющиеся органами государственной власти: понятие и виды. Конституционно-правовое регулирование их статуса. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации.

Выборы в Российской Федерации: виды и правовое регулирование. Понятие избирательного права и избирательной системы. Мажоритарные, пропорциональные и смешанные избирательные системы.

Принципы избирательного права: понятие и конституционно-правовое регулирование.

Срок полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Обязательность выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и проведения их в установленные законодательством сроки. Порядок организации и проведения выборов. Понятие, участники и стадии избирательного процесса.

Территориальный принцип организации выборов. Регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков. Избирательные комиссии: система, порядок формирования, статус. Состав избирательных комиссий, статус члена избирательной комиссии. Гласность в деятельности избирательных комиссий. Организация работы избирательных комиссий, полномочия избирательных комиссий.

Избирательный процесс в России.

Гарантии прав граждан на получение и распространение информации о выборах. Финансирование выборов. Бюджетное финансирование расходов избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов.

### **Тема 7 Президент Российской Федерации.**

Возникновение и развитие института президентства в России . Основы конституционного статуса Президента Российской Федерации, его положение в системе органов государственной власти. Президент Российской Федерации – глава государства; его конституционная роль в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Президент Российской Федерации как гарант Конституции Российской Федерации. Конституционные основы его взаимоотношений с законодательной, исполнительной и судебной властью, с государственными органами субъектов Российской Федерации. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти. Полномочия Президента Российской Федерации. Акты Президента Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации. Полномочные представители Президента Российской Федерации. Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. Основные задачи, функции и права полномочного представителя. Совет Безопасности Российской Федерации. Порядок формирования, состав, полномочия. Государственный совет Российской Федерации и его роль в реализации функций Президента. Состав и организация работы Государственного совета. Иные консультативно-совещательные органы при Президенте Российской Федерации. Основания прекращения полномочий



Президента Российской Федерации. Основания досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность Президента Российской Федерации, процедура отрешения его от должности. Гарантии Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи.

### **Тема 8 Федеральное Собрание Российской Федерации.**

Конституционноправовое регулирование статуса Федерального Собрания и его палат. Регламенты палат. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации. Двухпалатная структура Федерального Собрания, ее характеристики и особенности. Порядок формирования палат Федерального Собрания. Совет Федерации: состав, порядок формирования. Государственная Дума, ее состав, порядок выборов депутатов. Вопросы ведения Совета Федерации. Акты Совета Федерации. Вопросы ведения Государственной Думы. Акты Государственной Думы. Роспуск Государственной Думы. Внутреннее устройство и органы палат. Внутреннее устройство и органы Совета Федерации. Совет палаты. Комитеты и комиссии. Внутреннее устройство и органы Государственной Думы. Совет Государственной Думы. Комитеты и комиссии. Фракции. Общий порядок работы палат Федерального Собрания. Общий порядок работы Совета Федерации. Общий порядок работы Государственной Думы. Парламентские слушания. Статус члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Начало и прекращение полномочий члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Формы деятельности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Их права и обязанности, гарантии деятельности. Помощники члена Совета Федерации, депутат Государственной Думы. Неприкосновенность членов Совета Федерации

и депутатов Государственной Думы. Парламентский контроль: понятие и пределы. Формы парламентского контроля. Парламентское расследование Федерального Собрания. Законодательный процесс. Виды законов. Стадии законодательного процесса. Понятие законодательной инициативы, ее субъекты. Порядок обсуждения законопроектов Государственной Думой. Особенности рассмотрения законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Порядок голосования по законопроектам. Принятие закона. Участие Совета Федерации в законодательном процессе. Порядок разрешения разногласий палат в законодательном процессе. Подписание принятого федерального закона Президентом. Вето Президента, порядок его преодоления. Особенности порядка принятия федеральных конституционных законов. Опубликование и вступление в силу федеральных законов. Правительство Российской Федерации.

### **Тема 9 Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган государственной власти**

Место Правительства Российской Федерации в системе органов государственной власти, взаимоотношения с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием. Порядок формирования, состав и срок полномочий Правительства Российской Федерации. Полномочия Правительства Российской Федерации. Организация и порядок деятельности Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации. Конституционно-правовая ответственность Правительства Российской Федерации. Отставка Правительства.

### **Тема 10 Конституционные основы судебной власти в Российской Федерации**

Общая характеристика и функции судебной власти. Осуществление правосудия – исключительная функция судебной власти. Самостоятельность судебной власти и ее соотношение с законодательной и исполнительной властями. Осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Конституционные основы судебной системы Российской Федерации. Суды в Российской Федерации. Единство судебной системы. Финансирование судов. Конституционные принципы правосудия. Обеспечение доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус судьи в Российской Федерации. Единство статуса судей. Порядок наделения полномочиями судей. Срок полномочий судей. Органы судейского сообщества.

### **Тема 11 Конституционно-правовые основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации**

Место прокуратуры в системе государственных органов. Функции прокуратуры. Участие прокуроров в правотворческой деятельности, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации Система и организация прокуратуры. Порядок назначения прокуроров на должность, их подчиненность и основания освобождения от должности.

**Тема 12 Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.** Конституционно-правовая регламентация системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Реализация принципа разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации: структура,

срок полномочий, порядок формирования, компетенция, принимаемые акты, статус депутатов. Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Порядок наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Полномочия высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, принимаемые им акты. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: основы деятельности, полномочия, акты. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации 25 Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации. Координация деятельности органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти ее субъектов Временное осуществление федеральными органами государственной власти отдельных полномочий органов государственной власти субъекта Федерации. Обеспечение законности в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

**Тема 13 Конституционный судебный процесс: понятие, структура и содержание**

Конституционный Суд РФ: статус и полномочия Принцип верховенства Конституции, его действие в правовом государстве. Конституционный контроль в механизме правовой охраны Конституции. Сущность и виды конституционного контроля. Конституционный контроль и конституционный надзор: понятия и соотношение. Становление конституционного правосудия в России. Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля. Законодательство о Конституционном Суде РФ. Конституционный Суд РФ в системе разделения властей. Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Основные принципы деятельности Конституционного Суда РФ. Статус судьи Конституционного Суда РФ. Структура и организация работы Конституционного Суда РФ. Аппарат Конституционного Суда, его роль в организации работы Конституционного Суда. Секретариат и другие подразделения Конституционного Суда Российской Федерации. Конституция Российской Федерации 1993 г. и развитие полномочий Конституционного Суда Российской Федерации. Официальное толкование Конституции Российской Федерации. Конституционный абстрактный нормоконтроль: проверка конституционности федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов; внутригосударственных договоров и не вступивших в действие международных договоров Российской Федерации. Конституционный конкретный нормоконтроль по жалобам граждан и запросам судов. Разрешение споров о компетенции. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации по участию в процедурах отрешения от должности Президента Российской Федерации и принятию решения о конституционности вопроса референдума Российской Федерации.

Право законодательной инициативы и право направления посланий Федеральному Собранию Российской Федерации. Собственная интерпретация Конституционным Судом Российской Федерации своих полномочий.

Организационные формы конституционного судопроизводства. Рассмотрение и разрешение дел в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации с проведением слушаний. Основания и особенности рассмотрения и разрешения дел в заседаниях Конституционного Суда Российской Федерации без проведения слушаний.

Основные принципы конституционного судебного процесса: независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон. Гарантии самостоятельности и независимости Конституционного Суда Российской Федерации. Обращение в Конституционный Суд Российской Федерации: субъекты обращения, предмет и формы обращения, предварительное рассмотрение обращений. Общие процедурные правила рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации. Стороны и их представители. Проблемы участия прокурора в конституционном судопроизводстве. Доказательства в конституционном судопроизводстве. Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации. Правовая природа решений Конституционного Суда Российской Федерации. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятие, признаки, содержание. Учет и систематизация правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации. Юридическая сила решений Конституционного Суда Российской Федерации. Разъяснение решений. Особое мнение судьи. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Последствия неисполнения решения. Конституционный Суд Российской Федерации и международные правовые источники. Роль общепризнанных принципов и норм международного права в нормативно-правовом обеспечении конституционного судебного процесса в России. Решения Европейского Суда по правам человека и их значение для практики Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации. Проблемы соотношения решений Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека. Взаимодействие Конституционного Суда Российской Федерации с органами конституционного контроля зарубежных стран.

#### **Тема 14. Общая характеристика конституционного права и конституций в зарубежных странах**

Понятие конституционного права в различных зарубежных странах. Предмет и объект конституционно-правового регулирования, конституционно-правовые отношения. Конституционная ответственность в зарубежных странах, ее особенности по сравнению с другими видами юридической ответственности. Политическая ответственность и конституционное право. Источники конституционного права в зарубежных странах. Виды источников и их особенности в различных странах. Место и роль конституционного права в правовых системах различных государств. Основные тенденции развития конституционного права в зарубежных странах. Факторы, определяющие развитие конституционного права. Тенденции развития основных конституционно-правовых институтов. Конституционное право как система учебных дисциплин. Место в этой системе учебного курса конституционного права зарубежных стран и его структура. Понятие конституции. Конституция в материальном и формальном

смысле. Юридическая и фактическая конституция. Классификация конституций. Социально-политическая сущность конституции. Юридическая сущность и действие конституции. Форма и структура конституций. Язык и стиль конституций. Принятие, изменение и отмена конституций. Правовая охрана конституции.

Понятие конституционного контроля (надзора). Модели систем конституционного контроля, его объекты и виды в различных странах.

### **Тема 15. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в зарубежных странах**

Права человека в конституционном праве. Основные права и свободы, их соотношение с конституционными. Соотношение прав и свобод с обязанностями. Способы конституционного формулирования прав, свобод и обязанностей. Классификация прав, свобод и обязанностей. Равенство прав, свобод и обязанностей. Ограничения прав и свобод, основания их введения и условия применения в различных зарубежных странах. Общие гарантии прав и свобод. Специальные гарантии. Гражданство (подданство). Статус беженцев.

### **Тема 16. Конституционно-правовое регулирование общественного строя в зарубежных странах**

Понятие общественного строя, его структура, особенности регулирования его основ конституционным правом в зарубежных странах. Конституционно-правовое регулирование экономических отношений. Собственность как конституционно-правовой институт. Конституционно-правовые принципы экономической деятельности. Финансовая система и ее конституционное регулирование. Конституционно-правовое регулирование социальных отношений. Конституционно-правовые принципы регулирования отношений между трудом и капиталом. Основы регулирования межэтнических и



международных отношений, охрана брака и семьи. Конституционно-правовое определение принципов государственной политики в области экологии, здравоохранения и социального обеспечения. Конституционно-правовое регулирование духовно-культурных отношений. Конституционное определение принципов государственной политики в области образования, науки и культуры. Конституционное право и религия. Политическая власть и политическая система, их конституционные основы. Конституционно-правовое регулирование политических отношений в зарубежных странах. Конституционные принципы политического процесса. Политическая и правовая культура общества и ее влияние на конституционное право. Отражение политического режима в конституционном праве

Политические партии и движения в зарубежных странах.

Религиозные общины и церкви в политической системе, конституционно-правовое регулирование их статуса.

Средства массовой информации и их взаимоотношения с государством. Конституционное регулирование статуса средств массовой информации и журналистов.

### **Тема 17. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах**

Понятия формы правления и государственного режима. Отличие государственного режима от политического режима. Классификация форм правления. Монархия, ее виды. Республика, ее виды. Смешанные формы правления. Виды государственных режимов. Их соотношение с формами правления.

### **Тема 18. Избирательное право в зарубежных странах**

Выборы как институт конституционного права: понятие и функции. Виды выборов. Периодичность выборов. Понятия

избирательной системы и избирательного права. Принципы избирательного права. Понятие и значение принципов избирательного права.

Избирательный процесс.

Виды избирательных систем, их достоинства и недостатки. Мажоритарная система относительного большинства. Альтернативное голосование. Мажоритарная система абсолютного большинства. Мажоритарная система квалифицированного большинства. Полупропорциональные (предпропорциональные) избирательные системы: ограниченный вотум, система единственного непередаваемого голоса, кумулятивный вотум. Система пропорционального представительства. Избирательная квота (избирательный метр, избирательное частное). Системы делителей. Преференциальное голосование. Панаширование. Способы нарушения пропорциональности представительства: заградительный пункт (процентный барьер) и соединение списков (блокирование). Система единственного передаваемого голоса. Смешанные избирательные системы: мажоритарнопропорциональные, пропорционально-мажоритарные, уравновешенные. Отзыв выборных лиц, понятие и процедуры.

Референдум. Плебисцит.

### **Тема 19. Законодательная власть в зарубежных странах**

Понятие и социальные функции парламента. Представительный характер парламента. Парламентское право. Юридическая природа парламентских регламентов в разных странах. Компетенция и акты парламента. Структура парламента и организация его палат. Двухпалатные системы. Формирование палат и срок их полномочий. Роспуск парламентов (палат). Делегирование полномочий и замещение парламента. Руководство палат. Секретари палат, квесторы. Комитеты

(комиссии) парламентов и палат и иные их органы. Статус парламентария. Юридическая природа мандата. Права и обязанности парламентария. Парламентский иммунитет, индемнитет и другие привилегии парламентария. Объединения парламентариев, их статус. Лоббизм. Порядок работы парламента. Сессии парламента. Процедура пленарных заседаний палат. Голосования. Совместные заседания палат и порядок голосования на них. Процедура заседаний комитетов (комиссий). Парламентские слушания. Законодательный процесс

## **Тема 20. Исполнительная власть и главы государств в зарубежных странах**

Глава государства. Понятие и место в системе власти. Полномочия главы государства при различных формах правления. Монарх: особенности статуса. Порядок престолонаследия. Президент: порядок избрания и замещения, ответственность. Вспомогательные органы и учреждения при главе государства. Правительство. Понятие и место в системе власти. Компетенция правительства. Формирование и состав правительства. Глава правительства. Министры и государственные секретари: значение этих терминов в разных странах. Правительственные ведомства. Ответственность правительства и его членов - политическая и судебная. Публичная администрация, прямая и косвенная.

## **Тема 21. Судебная власть в зарубежных странах**

Понятие и социальная функция судебной власти. Понятия юстиции, юрисдикции, правосудия. Компетенция судов. Структура судебной власти. Статус судей, прокуроров, следователей. Высшие органы судейского (судейско-прокурорского) сообщества. Правосудие и политика. Конституционно-правовые принципы судоустройства и судопроизводства. Системы судов общей юрисдикции.

Административная юстиция. Иные специализированные суды (ювенальные, военные, социальные и пр.). Конституционная юстиция. Полномочия, формирование, организация конституционных судов (советов). Конституционное судопроизводство и особенности процедуры рассмотрения дел в конституционных советах. Органы , учреждения и корпорации, содействующие судебной власти. Прокуратура. Адвокатура. Нотариат. Судебная полиция. Пенитенциарные учреждения.

## **Тема 22. Территориальная организация публичной власти в зарубежных странах**

Территориальное устройство государства. Понятия политикотерриториального, политико-административного и административнотерриториального устройства и деления территории. Территориальная автономия и ее разновидности. Формы политикотерриториального устройства. Федерация. Статус субъектов федераций и иных носителей государственной автономии. Унитарное государство. Региональное государство как промежуточная форма. Симметричное и асимметричное, централизованное, относительно децентрализованное и децентрализованное территориальное устройство. Распределение компетенции и отношения между федерацией и ее субъектами, между унитарным государством и состоящими в нем территориальными единицами с государственной автономией. Организация государственной власти субъектов федераций и иных территориальных единиц с государственной автономией, их формы правления и государственные режимы. Их законодательные, исполнительные и судебные органы. Организация публичной власти на местах. Местное самоуправление и местное управление, различные модели сочетания. Административный надзор за местным самоуправлением.

**Тема 23.** Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Понятие и предмет муниципального права. Местное самоуправление как объективная основа формирования и развития муниципального права. Особенности муниципальных отношений, составляющих предмет отрасли муниципального права. Комплексный характер муниципального права. Правовое регулирование муниципальных отношений. Обусловленность особенностей правового регулирования муниципальных отношений спецификой предмета муниципального права. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений. Муниципально-правовые нормы. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды. Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права.

Муниципально-правовые отношения. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Муниципальное образование как субъект муниципально-правовых отношений.

Система муниципального права: понятие и основные элементы. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права. Задачи муниципального права на современном этапе. Его роль в развитии демократических основ государства и общества.

**Тема 24. Историко-теоретические основы местного самоуправления**

Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общины). Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная

теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англо-саксонская модель местного самоуправления. Французская (континентальная) модель местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления.

### **Тема 25. Местное самоуправление в системе народовластия**

Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Права граждан на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление и его органы в демократическом механизме управления обществом и государством. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (общая характеристика). Органы и должностные лица местного самоуправления (общая характеристика). Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика). Понятие, система и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления.

### **Тема 26. Правовая основа местного самоуправления**

Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов

о местном самоуправлении. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления, и ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

### **Тема 27. Территориальная основа местного самоуправления**

Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления. Административно территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие и виды. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения. Границы и состав территории муниципального образования. Межселенная территория. Административный центр муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.

### **Тема 28. Организационная основа местного самоуправления**

Понятие и развитие организационной основы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного

самоуправления. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Местный референдум. Муниципальные выборы. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

### **Тема 29. Структура и организация работы органов местного самоуправления**

Муниципальные правовые акты. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов



представительного органа муниципального образования. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

### **Тема 30. Муниципальная служба**

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха.

Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим. Кадровая работа в муниципальных образованиях. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

### **Тема 31. Экономическая основа местного самоуправления**

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных налогов. Неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Иные поступления. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на

осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.

### **Тема 32. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления**

Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования. Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования. Реализация полномочий местного самоуправления в области плановофинансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое

сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

### **Тема 33. Особенности организации местного самоуправления**

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и СанктПетербурге. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции). Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

### **Тема 34. Понятие и система гарантий местного самоуправления**

Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Гарантии территориальной организации местного самоуправления. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

### **Тема 35. Ответственность в системе местного самоуправления**

Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и формы ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания и формы ответственности. Удаление главы муниципального образования в отставку. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Обжалование в суд решений, принятых путем

прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **3. Фонд оценочных средств промежуточной аттестации по программе кандидатского экзамена**

Вопросы кандидатского экзамена «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право»

1. Развитие науки конституционного права Российской Федерации.
2. Конституционно-правовая ответственность в Российской Федерации.
3. Конституция Российской Федерации: понятие, сущность, стабильность и развитие.
4. Конституции зарубежных стран: понятие, сущность, виды.
5. Основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и основные черты.
6. Принцип разделения властей в Российской Федерации: конституционное закрепление и практика реализации.
7. Институты непосредственной демократии в Российской Федерации.
8. Гарантии конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
9. Общие принципы и гарантии конституционно-правового статуса человека и гражданина в зарубежных странах.
10. Конституционная модель разграничения предметов ведения между Российской Федерации и субъектами Российской Федерации.
11. Законодательный процесс в Российской Федерации: понятие, стадии, практика.

12. Парламентский контроль в Российской Федерации.
13. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Предоставление политического убежища в Российской Федерации.
14. Конституционно-правовой статус средств массовой информации в зарубежных странах.
15. Однопалатные и двухпалатные парламенты в зарубежных странах.
16. Конституционно-правовой статус политических партий и движений в зарубежных странах.
17. Судебная власть в зарубежных странах.
18. Институты непосредственной демократии в зарубежных странах.
19. Компетенция и процедура работы парламентов в зарубежных странах.
20. Конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации.
21. Гражданство Российской Федерации: понятие, принципы, порядок приобретения и прекращения.
22. Ограничения и пределы действия конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
23. Конституционный статус главы государства в зарубежных странах.
24. Конституционные основы федеративного устройства России.
25. Личные (гражданские) права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.
26. Избирательное право и избирательные системы в Российской Федерации.

Федерации.

27. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.

28. Проблематика гражданства, статуса граждан и неграждан в зарубежных странах.

29. Федеральное Собрание Российской Федерации: политико-правовая природа, функции, место в системе органов государственной власти.

30. Духовно-культурные права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.

31. Конституционно-правовой статус члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы.

32. Конституционно-правовой статус религиозных общин и церквей в зарубежных странах.

33. Правительство Российской Федерации в системе органов государственной власти: порядок формирования, состав, полномочия, ответственность.

34. Политические права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.

35. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: правовое регулирование, принципы организации и деятельности.

36. Территориальное устройство, региональная и местная власть в зарубежных странах.

37. Социальные права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.

38. Конституционно-правовой статус неполитических общественных объединений, участвующих в политической жизни, и



саморегулирующихся объединений в зарубежных странах.

39. Конституционные основы общественного строя в зарубежных странах.

40. Мажоритарные избирательные системы в зарубежных странах.

41. Экономические права, свободы и обязанности человека и гражданина в зарубежных странах.

42. Исполнительная власть и публичная администрация в зарубежных странах.

43. Формы правления и государственные режимы в зарубежных странах.

44. Пропорциональные избирательные системы в зарубежных странах.

45. Толкование Конституции Российской Федерации: понятие, процедура, практика.

46. Формирование, устройство судебных органов конституционного контроля в зарубежных странах, статус членов этих органов.

47. Предварительные производства по обращениям в судебные органы конституционного контроля в зарубежных странах.

48. Общая процедура в судебных органах конституционного контроля зарубежных стран.

49. Правовые последствия судебных решений в конституционном процессе зарубежных стран и исполнение этих решений.

50. Специальные процедуры в судебных органах конституционного контроля зарубежных стран.

51. Конституционный Суд Российской Федерации: порядок формирования и компетенция.

52. Конституционный судебный процесс в Российской Федерации.

53. Конституционные принципы правосудия.
54. Стадии конституционного судопроизводства.
55. Общие правила рассмотрения дел в Конституционном Суде Российской Федерации.
56. Особенности рассмотрения Конституционным Судом Российской Федерации дел по жалобам граждан.
57. Понятие и виды решений Конституционного Суда Российской Федерации, их место в правовой системе России.
58. Конституционный судебный процесс в субъектах Российской Федерации.
59. Предметы обращения в судебные органы конституционного контроля в зарубежных странах и круг управомоченных на это субъектов.
60. Конституционный контроль и надзор в зарубежных странах: общие понятия (обязательный и факультативный, предварительный и последующий, абстрактный и конкретный).
61. Муниципальное право в системе российского права.
62. Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
63. Особенности судебной защиты местного самоуправления и права на его осуществление.
64. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, тенденции развития.
65. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных местного самоуправления.
66. Удаление главы муниципального образования в отставку.
67. Ответственность органов и должностных лиц местного

самоуправления перед государством.

68. Ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.

69. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.

70. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Позиции Конституционного Суда РФ.

71. Компетенция органов местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

72. Предметы ведения муниципальных образований: понятие и правовое регулирование.

73. Конституционная модель местного самоуправления и практика ее реализации в Российской Федерации.

74. Европейская хартия местного самоуправления как источник муниципального права.

75. Органы местного самоуправления: понятие, виды, структура. Органы местного самоуправления как юридические лица.

76. Глава муниципального образования и глава местной администрации: понятие и особенности правового статуса.

77. Контрольно-счетные органы муниципальных образований: правовой статус, взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

78. Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие, принципы, правовое регулирование.

79. Местная администрация муниципального образования: понятие, структура, организация работы, полномочия.

80. Организация и деятельность представительного органа

муниципального образования.

81. Правовой статус депутата представительного органа муниципального образования.

82. Имущество, находящееся в собственности муниципального образования: понятие, виды, основания возникновения и прекращения права муниципальной собственности. Позиции Конституционного Суда РФ.

83. Местный бюджет: понятие, порядок формирования, утверждения и исполнения. Источники доходов.

84. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, порядок принятия, приостановления и отмены.

85. Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие, виды, статус.

86. Муниципальные выборы: правовое регулирование, особенности проведения. Позиции Конституционного Суда РФ.

87. Территориальная организация местного самоуправления: понятие, принципы, виды муниципальных образований. отрасли права и как отрасли научных знаний.

88. Местное самоуправление и государственная власть: соотношение и взаимодействие. Позиции Конституционного Суда РФ.

89. Источники муниципального права как отрасли права и как отрасли научных знаний.

90. Муниципальное право в системе российского права.

#### **4. Учебно-методическое и информационное обеспечение программы кандидатского экзамена**

1. Конституция Российской Федерации 1993 года (в ред. от 30.12.2008 г.) // Российская газета, № 237, 25.12.1993.

2. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) / Конвенция ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ // Бюллетень международных договоров, 1998, № 11, Дипломатический вестник, № 10, 1998.

3. Федеральный конституционный закон РФ от 09.06.1999 № 1-ФКЗ. «О военных судах Российской Федерации» // Российская газета 1999. 29 июня.

4. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) «О Конституционном Суде Российской Федерации» / Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, № 13, ст. 1447.

5. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.01.1997, № 1, ст. 1.

6. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Собрание законодательства РФ, 03.03.1997, № 9, ст. 1011.

7. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, N 51, ст. 5712.

8. Федеральный закон от 11.01.1995 № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 16.01.1995, N 3, ст. 167

9. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 03.06.2002, № 22, ст. 2031.

10. Федеральный закон от 24.06.1999 «О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.

11. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, № 30, ст. 3032.

12. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 13.01.2003, N 2, ст. 171.

13. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ, 19.04.2004, № 16.

14. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных предприятиях» // Собрание законодательства РФ, 02.12.2002, № 48, ст. 4746.

15. Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ «О порядке формирования Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2012, № 50 (часть 4), ст. 6952.

16. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе члена Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 12.07.1999, № 28, ст. 3466.

17. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 24.02.2014, № 8, ст. 740.

18. Федеральный закон 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от // Российская газета, 1999. 19 октября. С. 4-5; Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005; 2000. № 31. Ст. 3205.

19. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, 3 40, ст. 3822, Парламентская газета, № 186, 08.10.2003, "Российская газета", № 202, 08.10.2003.

20. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58 «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 02.06.2003, № 22, ст. 2063.

21. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ // Российская газета, № 256, 31.12.2001.

22. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

23. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ //Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

24. Федеральный закон РФ от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в

референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 17.06.2002, № 24, ст. 2253.

25. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ, 10.04.1995, N 15, ст. 1269.

26. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 21.12.1998, № 51, ст. 6270.

27. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 20.11.1995, № 47, ст. 4472.

28. Федеральный закон от 12.08.95 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст.3349.

29. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» // Российская газета, № 133, 2001. 14 июля

30. Федеральный закон от 21.07.1997 «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30.

31. Федеральный закон от 14.03.2002 № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества» // Российская газета. 2002. 19 марта.

32. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская юстиция, №11, 1995.

33. Закон Российской Федерации № 2646-1 от 05.03.1992 «О безопасности» // Ведомости СНД и ВС РФ, 09.04.1992, 3 15, ст. 769.

34. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 1998 г. №11-П "По делу о разрешении спора между Советом Федерации и Президентом Российской Федерации,



между Государственной Думой и Президентом Российской Федерации об обязанности Президента Российской Федерации подписать принятый Федеральный закон "О культурных ценностях, перемещенных в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации" // СЗ РФ. 1998. № 16. Ст.1879.

35. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. №12-П "По делу о толковании статьи 136 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. № 45. Ст.4408.

36. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28 ноября 1995 г. №15-П "По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст.4868.

37. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 г. №1-П "По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации" // СЗ РФ. 1995. №13. Ст.1207.

Научная и учебная литература:

1. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. М., 2015.

2. Административное право. Кикоть В.Я., Кононов П.И., Румянцев Н.В. М. Юнити-Дана, 2015.

3. Актуальные проблемы муниципального права. Учебник для магистров. / Под ред. Л.Т.Чихладзе. М., 2016.

4. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2015.

5. Безруков А.В. Парламентское право и парламентские процедуры в России. Учебное пособие. М., 2015.

6. Гасанов К.Х., Хазов Е.Н., Чихладзе Л.Т. Муниципальное право. М., 2016.
7. Кокотов А.Н. Конституционное право России. – М.: Проспект, 2014.
8. Козлова Е.И. Конституционное право России: Учебник. – М.: Проспект, 2014.
9. Комарова В. В. Формы непосредственной демократии. Издательство: Директ-Медиа, 2014 <https://online.muiiv.ru/lib/books/90328/>
10. Лазарев В.В., Липень С.В. Теория государства и права. Учебник. М., 2016.
11. Марченко М.Н. Теория государства и права. Учебник. М., 2016.
12. Мигачев Ю.И. Административное право Российской Федерации. - М.: Юрайт-Издат, 2014.
13. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник для вузов. (17-е издание, испр. и доп.). М., Статут, 2013.
14. Нудненко Л.А.. Конституционное право. Учебник для бакалавров. М., Юрайт. 2016.
15. Пафнутьев А.И. Правовое (конституционное) государство: условия его формирования и гарантии бытия: учеб. пособие / А. И. Пафнутьев. - Нижний Новгород: НИУ РАНХиГС, 2015. - 40 с. - 127-55, 127-56.
16. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция»/ Л.В. Андриченко [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015 . —551 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54281.html>.— Загл. с экрана

17. Безруков, А.В. Конституционное право России: [Электронный ресурс] : учебное пособие. — Электрон. дан. — М. : Юстицинформ, 2015. — 304 с. — Режим доступа: <http://e.lanbook.com/books/element.php?pll id=60203> — Загл. с экрана.

18. Актуальные проблемы реформы местного самоуправления и развития муниципального права в России [Электронный ресурс] : учебное пособие / С.А. Готов [и др.]. — Электрон. дан. — М.: Международный юридический институт, 2013. — 304 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34395>. — Загл. с экрана.

## 6.2. Дополнительная литература

1. Востриков П.П. Правовые основы государственного и муниципального управления в Российской Федерации: учебник. Нижний Новгород: НИУ РАНХиГС.2014 г.

2. Пафнутьев А.И., Мальцев К. В. Актуальные проблемы конституционного права России: учеб. пособие. Н. Новгород: НИУ РАНХиГС.2012 г.

3. Головин, Е.Г. Территориальные основы местного самоуправления: учеб. пособие для аспирантов / Е. Г. Головин; Нижегородский ин-т управления, каф. конституционного и муниципального права. - Нижний Новгород: НИУ РАНХиГС, 2014. - 51 с. - 236-06; 236-07.

4. Постовой, Н. В. Проблемы компетенции в системе местного самоуправления и пути их решения [Электронный ресурс] / Н. В. Постовой. — Электрон. дан. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Юриспруденция, 2013. — 106 с. Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/23032>. — Загл. с экрана.

Интернет-ресурсы, справочные системы.

1. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»  
([www.consultant.ru](http://www.consultant.ru))
2. Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ  
([www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru))
3. Официальный сайт неправительственной научной организации  
«Независимый институт выборов» ([www.vibory.ru](http://www.vibory.ru))
4. Официальный сайт органов госвласти <http://www.gov.ru/>
5. официальный сайт ЦИК <http://www.cikrf.ru/>
6. официальный сайт Президента РФ <http://www.kremlin.ru/>
7. официальный сайт Конституционного суда  
<http://www.ksrf.ru/ru/Pages/default.aspx>
8. официальный сайт Правительства РФ <http://government.ru/>
9. официальный сайт Правительства Нижегородской области  
<https://government-nnov.ru/>
10. официальный сайт Законодательного Собрания  
Нижегородской области <http://www.zsno.ru/>
11. официальный сайт Администрации г. Нижнего Новгорода  
<http://нижнийновгород.рф/>
12. официальный сайт Полпреда Президента РФ в Приволжском  
федеральном округе <http://pfo.gov.ru/>